

Hlavný kontrolór obce Harichovce

ODBORNÉ STANOVISKO

hlavného kontrolóra obce Harichovce k návrhu rozpočtu obce na roky 2021, 2022 a 2023



V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a Čl. 8 ods. 3 a Čl. 28 ods. 2 písm. a) Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce, predkladám na rokovanie obecného zastupiteľstva v Harichovciach odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Harichovce na roky 2021, 2022 a 2023.¹

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Spracovanie stanoviska k návrhu rozpočtu obce Harichovce na roky 2021, 2022 a 2023 bolo posudzované na základe dvoch hľadísk a to, zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu a metodickáej správnosti predloženého návrhu rozpočtu obce Harichovce. Pri hodnotení návrhu rozpočtu mi v tomto čase neprináleží, nakoľko na to nemám zákonné zmocnenie, posudzovať jednotlivé zámery, opodstatnenosť či dôvodnosť jednotlivých funkčných klasifikácii rozpočtu.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu obce

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu obce Harichovce na roky 2021, 2022 a 2023 (ďalej len „návrh“) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zohľadňuje aj ustanovenia ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy či nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

b) Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce a ostatnými internými predpismi obce

Návrh bol spracovaný aj súlade s internou smernicou obce a to Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce, v súlade s VZN č. 45/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN č. 25/2011 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu Obce Harichovce a VZN č. 47/2016 o určení výšky dotácie na mzdy a prevádzku na dieťa MŠ, ŠKD, ŠJ a ČŠPP v znení posledného dodatku. Návrh rovnako zohľadňuje zásady nakladania s majetkom obce či poriadok odmeňovania zamestnancov obce.

c) Dodržanie informačnej povinnosti obce

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce dňa 26.11.2020 a bude zverejnený do 16.12.2020, čím bude splnená zákonom stanovená povinnosť obce podľa § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Do doby spracovania tohto stanoviska, boli vznesené vecné pripomienky zo strany starostu obce, ktoré boli spracované vo forme pozmeňujúceho návrhu k zverejnenému návrhu rozpočtu, pričom toto stanovisko reflektuje na podobu návrhu po navrhnutých zmenách starostom, vznesenie iných vecných pripomienok, požiadaviek či návrhov k zverejnenému návrhu mi nie je známe.

¹ Odborné stanovisko (ďalej len „stanovisko“) som vypracoval na základe predloženého návrhu rozpočtu obce Harichovce na rok 2021, 2022 a 2023.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

a) Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Predložený návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so záväznou rozpočtovou kvalifikáciou a opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p. ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu rešpektuje aj Príručku MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy č. MF/009450/2016-411.

Návrhu rozpočtu vychádza zo všeobecne záväzných právnych predpisov, účinných VZN obce, interných predpisov obce, platných zmluvných vzťahov obce, zo zámerov, potrieb, reálnych možností a priorit obce v nasledujúcich rozpočtových rokoch a z vývoja hospodárenia obce v uplynulom období.

b) Postup tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný ako viacročný rozpočet v členení podľa §10 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky - Bežný rozpočet
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdaje – Kapitálový rozpočet
- c) Finančné operácie

V nadväznosti na §9 ods. 1 a 2 zákona č.583/2004 Z. z. a Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. je súčasťou návrhu rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021, rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022, rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2023, schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

V súlade s §9 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. sa viacročný rozpočet zostavuje v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rok 2021 bude po jeho schválení zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce roky majú orientačný charakter a nie sú záväzné, nakoľko sa v ďalších rozpočtových rokoch spresňujú s ohľadom na objektívne ukazovatele (napr.: potreby a možnosti obce, hospodárenie obce, vývoj dlhu, štátny rozpočet, miestne dane...).

Návrh rozpočtu obsahuje aj finančné vzťahy v súlade s §4 ods. 4 a ods.6 zákona č.583/2004 Z. z voči rozpočtovej organizácii zriadenej obcou či iným obciam.

c) Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2021 bol spracovaný v súlade so zákonom ako prebytkový rozpočet. Strana príjmov je vo výške **2 194 955,00 €** a výdajov vo výške **1 969 365,00 €** (správny súčet je **2 019 365,00 €**)v nasledujúcom členení:

Návrh rozpočtu príjmy		Návrh rozpočtu výdavky	
Bežné príjmy:	1 259 300,00	Bežné výdavky:	1 277 710,00
Kapitálové príjmy:	724 000,00	Kapitálové výdavky:	730 000,00
Finančné operácie:	211 655,00	Finančné operácie:	11 655,00

Návrh rozpočtu je spracovaný ako prebytkový s tým, že bežný rozpočet je schodkový vo výške schodku - 18 410,00 €, kapitálový rozpočet je schodkový so schodkom - 6 000,00 €. Schodok bežného a kapitálového rozpočtu je krytý z príjmových finančných operácií – čerpanie rezervného fondu. Finančné operácie sú prebytkové vo výške 200 000,00 €.

Pozmeňujúci návrh predkladaný starostom obce k návrhu rozpočtu na rok 2021 bol spracovaný ako vyrovnaný rozpočet vo výške **2 180 927,00 €** na strane príjmov aj výdavkov, v nasledujúcom členení:

Pozmeňujúci návrh rozpočtu príjmy		Pozmeňujúci návrh rozpočtu výdavky	
Bežné príjmy:	1 298 565,00	Bežné výdavky:	1 243 852,00
Kapitálové príjmy:	730 707,00	Kapitálové výdavky:	925 420,00
Finančné operácie:	151 655,00	Finančné operácie:	11 655,00

Po zapracovaní pozmeňujúceho návrhu je bežný rozpočet prebytkový vo výške prebytku 54 713,00 €, kapitálový rozpočet je schodkový so schodkom - 194 713,00 €, ktorý je krytý vo výške 54 713,00 € z bežného rozpočtu a vo výške 140 000,00 € z príjmových finančných operácií – čerpanie rezervného fondu. Finančné operácie sú prebytkové.

d) Vývoj príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu

Príjmová časť rozpočtu je spracovaná na základe hrubého odhadu v členení podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie do úrovne hlavných položiek, ktoré sa následne pre potreby účtovníctva rozpisujú do úrovne podpoložiek. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov. Podľa Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce sa má návrh predkladať v podrobnejšom členení, pričom opakujem, že aj keď návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom, vo forme v akej bol zverejnený dáva minimálnu až žiadnu možnosť pripomienkovania zo strany občanov. Z v návrhu uvedených položiek nie je vôbec jasné na aký účel a do akých oblastí sú plánované výdavky. Pri spracovaní rozpočtu na nasledujúce roky odporúčam zverejniť keď už nie podpoložkový rozpočet (v zmysle Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce), tak aspoň komentár k návrhu rozpočtu kde by zo strany obce boli uvedené výdavky nutné na chod obce, hlavné úlohy a ciele (aj s návrhom na finančné krytie), ktoré má obec v nasledujúcom roku v pláne realizovať

Podľa môjho názoru, návrh rozpočtu v príjmovej časti nezohľadňuje reálne možnosti daňových a nedaňových príjmov obce nakoľko v zmysle východiskových štatistických údajov a rozpočtovaných podielov obcí a VÚC na výnose z daní z príjmu FO pre rok 2021 zverejnených MF SR, je predpoklad na úrovni 671 599,00 € čo je aj medziročný pokles o 3,5 % . S ohľadom na výrazný ekonomický dopad pandémie koronavírusu, či už druhý rok platnú zmenu zákona o daní z príjmov, ktorou sa upravila výška nezdaniteľnej časti na daňovníka je nereálne očakávať a zapojiť celý predpokladaný výnos z daní FO do príjmu obce už v tomto čase, hlavne v spojení so skutočnosťou, že obec prostredníctvom finančných operácií plánuje použitie RF v tak výraznom objeme, čím obec nemá zaistené dodatočné disponibilné zdroje na krytie neočakávaných a náhlych výdavkov, mimo úveru.

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, a pravdepodobne aj financovanie výdavkov spojených so správou a údržbou majetku obce.

Ako pozitívum v návrhu vnímam prebytok bežného rozpočtu, čo vytvára potenciál na rozvojové a investičné aktivity obce v ďalšom období.

Za účelom stabilizovania rozpočtu obce a zvýšenia rozpočtovej zodpovednosti je nutné dôsledne dodržiavať a dbať na úsporných opatreniach pri bežných a kapitálových výdavkoch, efektívnom a hospodárnom nakladaní s majetkom obce, či v prehodnocovaní zmluvných vzťahov obce.

B. ZÁVER

- a) Návrh rozpočtu obce Harichovce na roky 2021, 2022 a 2023 je spracovaný v súlade so zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi a v súlade s účinnými VZN obce a internými predpismi obce.
- b) Návrh rozpočtu pre rok 2021 je spracovaný ako vyrovnaný v určenej štruktúre a členení.
- c) Návrh rozpočtu na roky 2021, 2022 a 2023 bol verejne sprístupnený v obci spôsobom mieste obvyklým – zverejnením na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce minimálne 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.
- d) Na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č. 33/2013/C6 z dňa 20.12.2013 vo veci neuplatňovania spracovania programového rozpočtu počnúc rokom 2014, predložený návrh rozpočtu neobsahuje členenie na programy.
- e) Pri spracovávaní odborného stanoviska hlavného kontrolóra obce Harichovce k návrhu rozpočtu obce na roky 2021, 2022 a 2023 som postupoval v súlade a § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a Čl. 8 ods. 3 a Čl. 28 ods. 2 písm. a) Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce a na základe môjho posúdenia, dostupných a poskytnutých informácií, údajov a skutočností mne známych v čase spracovania stanoviska obecnému zastupiteľstvu v Harichovciach

o d p o r ú č a m s c h v á l i ť

r o z p o č e t o b c e H a r i c h o v c e n a r o k 2 0 2 1

V Harichovciach dňa 16.12.2020

Patrik Hrobľák
Hlavný kontrolór obce Harichovce