

Hlavný kontrolór obce Harichovce

ODBORNÉ STANOVISKO

hlavného kontrolóra obce Harichovce k návrhu rozpočtu obce na roky 2020, 2021 a 2022



V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a Čl. 8 ods. 3 a Čl. 28 ods. 2 písm. a) Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce, predkladám na rokovanie obecného zastupiteľstva v Harichovciach odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Harichovce na roky 2020, 2021 a 2022.¹

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Spracovanie stanoviska k návrhu rozpočtu obce Harichovce na roky 2020, 2021 a 2022 bolo posudzované na základe dvoch hľadísk a to, zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu a metodickáej správnosti predloženého návrhu rozpočtu obce Harichovce. Pri hodnotení návrhu rozpočtu mi neprináleží, nakoľko na to nemám zákonné zmocnenie, posudzovať jednotlivé zámery, opodstatnenosť či dôvodnosť jednotlivých funkčných klasifikácii rozpočtu.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu obce

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu obce Harichovce na roky 2020, 2021 a 2022 (ďalej len „návrh“) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zohľadňuje aj ustanovenia ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve či nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

b) Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce a ostatnými internými predpismi obce

Návrh bol spracovaný aj súlade s internou smernicou obce a to Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce, v súlade s VZN č. 45/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN č. 25/2011 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu Obce Harichovce a VZN č. 47/2016 o určení výšky dotácie na mzdy a prevádzku na dieťa MŠ, ŠKD, ŠJ a ČŠPP v znení posledného dodatku. Návrh rovnako zohľadňuje zásady nakladania s majetkom obce či poriadok odmeňovania zamestnancov obce.

c) Dodržanie informačnej povinnosti obce

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce dňa 30.11.2019 a bude zverejnený do 15.12.2019, čím bude splnená zákonom stanovená povinnosť obce podľa § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Do doby spracovania tohto stanoviska, mi nie je známe vznesenie akýchkoľvek vecných pripomienok, požiadaviek či návrhov k zverejnenému návrhu.

¹ Odborné stanovisko (ďalej len „stanovisko“) som vypracoval na základe predloženého návrhu rozpočtu obce Harichovce na rok 2020, 2021 a 2022.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

a) Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Predložený návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so záväznou rozpočtovou kvalifikáciou a opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p. ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu rešpektuje aj Príručku MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy č. MF/009450/2016-411.

Návrhu rozpočtu zohľadňuje návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, schválený vládou SR dňa 14. 10. 2019, ktorého súčasťou ja aj rozpočet samospráv. Návrh ďalej vychádza zo všeobecne záväzných právnych predpisov, účinných VZN obce, interných predpisov obce, platných zmluvných vzťahov obce, zo zámerov, potrieb, reálnych možností a priorit obce v nasledujúcich rozpočtových rokoch a z vývoja hospodárenia obce v uplynulom období.

b) Postup tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný ako viacročný rozpočet v členení podľa §10 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky - Bežný rozpočet
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdaje – Kapitálový rozpočet
- c) Finančné operácie

V nadväznosti na §9 ods. 1 a 2 zákona č.583/2004 Z. z. a Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. je súčasťou návrhu rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2020, rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2021, rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2022, schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

V súlade s §9 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. sa viacročný rozpočet zostavuje v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rok 2020 bude po jeho schválení zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce roky majú orientačný charakter a nie sú záväzné, nakoľko sa v ďalších rozpočtových rokoch spresňujú s ohľadom na objektívne ukazovateľa (napr.: potreby a možnosti obce, hospodárenie obce, vývoj dlhu, štátny rozpočet, miestne dane...).

Návrh rozpočtu obsahuje aj finančné vzťahy v súlade s §4 ods. 4 a ods.6 zákona č.583/2004 Z. z voči rozpočtovej organizácii zriekenej obcou či iným obciam.

c) Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2020 bol spracovaný v súlade so zákonom ako vyrovnaný rozpočet vo výške **1 116 036,00 €** na strane príjmov aj výdajov, v nasledujúcom členení:

Návrh rozpočtu príjmy		Návrh rozpočtu výdavky	
Bežné príjmy:	1 301 850,00	Bežné výdavky:	1 251 700,00
Kapitálové príjmy:	0,00	Kapitálové výdavky:	146 450,00
Finančné operácie:	113 800,00	Finančné operácie:	17 500,00

Návrh rozpočtu je spracovaný ako vyrovnaný s tým, že bežný rozpočet je prebytkový vo výške prebytku 50 150,00 €, kapitálový rozpočet je schodkový so schodkom – 146 450,00 €, ktorý je krytý vo výške 50 150,00 € z bežného rozpočtu a vo výške 96 300,00 € z príjmových finančných operácií (čerpanie rezervného fond a zapojenie dotácie poskytnutej v uplynulom rozpočtovom roku). Finančné operácie sú prebytkové v už uvedenej výške 96 300,00 € a výdavkové finančné operácie budú požitá na splácanie istiny návratných zdrojov financovania.

d) Vývoj príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu

Príjmová časť rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie do úrovne hlavných položiek, ktoré sa následne pre potreby účtovníctva rozpisujú do úrovne podpoložiek. Podľa môjho názoru, návrh rozpočtu v príjmovej časti zohľadňuje reálne možnosti daňových a nedaňových príjmov obce. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov,

V uplynulom týždni už MF SR zverejnilo východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z daní z príjmu FO pre rok 2020, pričom je možné očakávať minimálny medziročný nárast finančnej kondície obce nakoľko predpoklad hovorí o medziročnom navýšení vyše 3 percent príjmu z podielových daní FO pre obec (rok 2019 - 673 592,00 €, rok 2020 – 695 051,00 €), vlani bol tento medziročný nárast na úrovni vyše 13 percent. Vzhľadom na tieto skutočnosti ale nepovažujem za najvhodnejšie zapojenie celého predpokladaného výnosu z daní FO do príjmu obce už v tomto čase, hlavne v spojení so skutočnosťou, že obec prostredníctvom finančných operácií plánuje použitie RF v tak výraznom objem.

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou, údržbou majetku obce.

B. ZÁVER

- a) Návrh rozpočtu obce Harichovce na roky 2020, 2021 a 2022 je spracovaný v súlade so zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi a v súlade s účinnými VZN obce a internými predpismi obce.
- b) Návrh rozpočtu pre rok 2020 je spracovaný ako vyrovnaný v určenej štruktúre a členení.
- c) Návrh rozpočtu na roky 2020, 2021 a 2022 bol verejne prístupný v obci spôsobom mieste obvyklým – zverejnením na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce minimálne 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.
- d) Na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č. 33/2013/C6 z dňa 20.12.2013 vo veci neuplatňovania spracovania programového rozpočtu počnúc rokom 2014, predložený návrh rozpočtu neobsahuje členenie na programy.
- e) Pri spracovávaní odborného stanoviska hlavného kontrolóra obce Harichovce k návrhu rozpočtu obce na roky 2020,2021 a 2022 som postupoval v súlade a § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a Čl. 8 ods. 3 a Čl. 28 ods. 2 písm. a) Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce a na základe môjho posúdenia, dostupných a poskytnutých informácií, údajov a skutočností mne známych v čase spracovania stanoviska obecnému zastupiteľstvu v Harichovciach

o d p o r ú č a m s c h v á l i ť

r o z p o č e t o b c e H a r i c h o v c e n a r o k 2 0 2 0

V Harichovciach dňa 12.12.2019

Patrik Hrobľák
Hlavný kontrolór obce Harichovce