

# O B E C H A R I C H O V C E

## ODBORNÉ STANOVISKO

### hlavného kontrolóra obce Harichovce k návrhu rozpočtu obce na roky 2019, 2020 a 2021



V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a Čl. 8 ods. 3 a Čl. 28 ods. 2 písm. a) Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce, predkladám na rokovanie obecného zastupiteľstva v Harichovciach odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Harichovce na roky 2019, 2020 a 2021.<sup>1</sup>

#### A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Spracovanie stanoviska k návrhu rozpočtu obce Harichovce na roky 2019, 2020 a 2021 bolo posudzované na základe dvoch hľadísk a to, zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu a metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce Harichovce. Pri hodnotení návrhu rozpočtu mi neprináleží, nakoľko na to nemám zákonné zmocnenie, posudzovať jednotlivé zámery, opodstatnenosť či dôvodnosť jednotlivých funkčných klasifikácii rozpočtu.

#### 1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu obce

##### a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu obce Harichovce na roky 2019, 2020 a 2021 (ďalej len „návrh“) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zohľadňuje aj ustanovenia ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy či nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

##### b) Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce a ostatnými internými predpismi obce

Návrh bol spracovaný aj v súlade s internou smernicou obce a to Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce, v súlade s VZN č. 45/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN č. 25/2011 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu Obce Harichovce a VZN č. 47/2016 o určení výšky dotácie na mzdy a prevádzku na dieťa MŠ, ŠKD, ŠJ a ČŠPP. Návrh rovnako zohľadňuje zásady nakladania s majetkom obce či poriadok odmeňovania zamestnancov obce.

##### c) Dodržanie informačnej povinnosti obce

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli obce a internetovej stránke obce dňa 28.11.2018 a bude zverejnený do 20.12.2018, čím bude splnená zákonom stanovená povinnosť obce podľa § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Do doby spracovania tohto stanoviska, boli vznesené vecné pripomienky zo strany starostu obce, ktoré spracoval vo forme pozmeňujúceho návrhu k zverejnenému návrhu rozpočtu, vznesenie iných vecných pripomienok, požiadaviek či návrhov k zverejnenému návrhu mi nie je známe.

<sup>1</sup> Odborné stanovisko (ďalej len „stanovisko“) som vypracoval na základe predloženého návrhu rozpočtu obce Harichovce na rok 2019, 2020 a 2021.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

### **a) Východiská tvorby návrhu rozpočtu**

Predložený návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so záväznou rozpočtovou kvalifikáciou a opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p. ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu rešpektuje aj Príručku MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy č. MF/009450/2016-411.

Návrhu rozpočtu zohľadňuje návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021, schválený vládou SR dňa 10. 10. 2018, ktorého súčasťou je aj rozpočet samospráv. Rovnako zohľadňuje poslednú novelizáciu zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Ďalej vychádza zo všeobecne záväzných právnych predpisov, účinných VZN obce, interných predpisov obce, platných zmluvných vzťahov obce, zo zámerov, potrieb, reálnych možností a priorit obce v nasledujúcich rozpočtových rokoch a tiež z vývoja hospodárenia obce v uplynulom období.

### **b) Postup tvorby návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu je spracovaný ako viacročný rozpočet v členení podľa §10 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky - Bežný rozpočet
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdaje – Kapitálový rozpočet
- c) Finančné operácie

V súlade s §9 ods. 1 zákona č.583/2004 Z. z. je rozpočet spracovaný v členení na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2019,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2020,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2021.

Pričom sa viacročný rozpočet zostavuje v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet na rok 2019 bude po jeho schválení zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce roky majú orientačný charakter a nie sú záväzné, nakoľko sa v ďalších rozpočtových rokoch spresňujú s ohľadom na objektívne ukazovatele (napr.: potreby a možnosti obce, hospodárenie obce, vývoj dlhu, štátny rozpočet, miestne dane...).

Návrh rozpočtu obsahuje aj finančné vzťahy v súlade s §4 ods. 4 a ods.6 zákona č.583/2004 Z. z voči rozpočtovej organizácii zriadenej obcou či iným obciam.

V nadväznosti na § 9 ods. 2 zákona č.583/2004 Z. z. a Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. je súčasťou návrhu aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky, no v rozpore s požiadavkou zákona chýba údaj o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka, ktorý je z mne neznámych dôvodov nahradený skutočnosťou k 30.9. rozpočtového roka.

### c) Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2019 bol spracovaný v súlade so zákonom ako vyrovnaný rozpočet vo výške **1 116 850,00 €** na strane príjmov aj výdavkov, v nasledujúcom členení:

Návrh rozpočtu príjmy		Návrh rozpočtu výdavky	
Bežné príjmy:	<b>1 056 850,00</b>	Bežné výdavky:	<b>1 020 000,00</b>
Kapitálové príjmy:	<b>0,00</b>	Kapitálové výdavky:	<b>81 850,00</b>
Finančné operácie:	<b>60 000,00</b>	Finančné operácie:	<b>15 000,00</b>

958 600,00  
chybne  
uvedené  
v rozpočte

Návrh rozpočtu je spracovaný ako vyrovnaný s tým, že bežný rozpočet je prebytkový vo výške prebytku 36 850,00 €, kapitálový rozpočet je schodkový so schodkom - 81 850,00 €, ktorý je krytý vo výške 36 850,00 € z bežného rozpočtu a vo výške 45 000,00 € z príjmových finančných operácií – čerpanie rezervného fondu. Finančné operácie sú prebytkové v už uvedenej výške 45 000,00 € a výdavkové finančné operácie budú požitá na splácanie istiny návratných zdrojov financovania.

Pozmeňujúci návrh predkladaný starostom obce k návrhu rozpočtu na rok 2019 bol spracovaný tak aby rozpočet bol aj naďalej vyrovnaný vo výške **2 793 595,00 €** na strane príjmov aj výdavkov, v nasledujúcom členení:

Pozmeňujúci návrh rozpočtu príjmy		Pozmeňujúci návrh rozpočtu výdavky	
Bežné príjmy:	<b>1 157 460,00</b>	Bežné výdavky:	<b>1 096 840,00</b>
Kapitálové príjmy:	<b>1 535 435,00</b>	Kapitálové výdavky:	<b>1 681 755,00</b>
Finančné operácie:	<b>100 700,00</b>	Finančné operácie:	<b>15 000,00</b>

Po zapracovaní pozmeňujúceho návrhu je bežný rozpočet prebytkový vo výške prebytku 60 620,00 €, kapitálový rozpočet je schodkový so schodkom - 146 320,00 €, ktorý je krytý vo výške 60 620,00 € z bežného rozpočtu a vo výške 85 700,00 € z príjmových finančných operácií – dotácia na rekonštrukciu požiarnej zbrojnice, dotácia na rekonštrukcia rozhlasu a čerpanie rezervného fondu. Finančné operácie sú prebytkové.

### d) Vývoj príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu

Obsah návrhu rozpočtu je rozpísaný podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie do úrovne hlavných položiek, ktoré sa následne pre potreby účtovníctva rozpisujú do úrovne podpoložiek. Podľa Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce sa má návrh predkladať v podrobnejšom členení, vzhľadom ale na zaužívanú prax, že všetky zmeny rozpočtu aj v rámci podpoložiek sú realizované orgánmi obce považujem túto požiadavku za zbytočný formalizmus a navrhujem zosúladiť platný stav s textom zásad, prípadne v budúcom období upraviť formu, obsah a členenie predkladaného návrhu. Príjmová časť rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa rozpočtovej klasifikácie. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov.

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou, údržbou majetku obce.

Zastávam názor že návrh rozpočtu v príjmovej časti zohľadňuje reálne možnosti daňových a nedaňových príjmov obce, dokonca tam vidím aj reálnu možnosť vyšších príjmov, ktoré bude možné zakomponovať do rozpočtu aj počas roka a budú tak tvoriť určitú pomyselnú rezervu.

Vzhľadom na skutočnosť, že v tomto čase už MF SR zverejnilo východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z dani z príjmu FO pre rok 2019 je možné očakávať výrazne pozitívny vplyv na finančnú kondíciu obce nakoľko predpoklad hovorí o medziročnom vyše 13% navýšení príjmu z podielových daní FO pre obec (rok 2018 - 595 942,00 €, rok 2019 – 673 592,00 €) čo vytvára predpoklad, že obec bude mať zaistené dodatočné disponibilné zdroje na krytie neočakávaných a náhlych výdavkov aj bez potreby čerpania rezervného fondu.

Rovnako ako pozitívum vidím prebytkový bežný rozpočet, čo vytvára potenciál na rozvojové a investičné aktivity obce v ďalšom období v nadväznosti aj na to, že obci sa znižuje úverové zaťaženie.

Potenciál stabilizovania rozpočtu obce a zvýšenia rozpočtovej zodpovednosti vidím v dôslednom dodržiavaní úsporných opatrení pri bežných výdavkoch, efektívnom a hospodárnom nakladaní s majetkom obce a v neposlednom rade v prehodnocovaní zmluvných vzťahov obce.

## **B. ZÁVER**

- a) Návrh rozpočtu obce Harichovce na roky 2019, 2020 a 2021 je spracovaný v súlade so zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi a v súlade s účinnými VZN obce a internými predpismi obce.
- b) Návrh rozpočtu pre rok 2019 je spracovaný ako vyrovnaný v určenej štruktúre a členení.
- c) Návrh rozpočtu na roky 2019, 2020 a 2021 bol verejne sprístupnený – zverejnením na úradnej tabuli obce a webovom sídle obce minimálne 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva.
- d) Na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č. 33/2013/C6 z dňa 20.12.2013 vo veci neuplatňovania spracovania programového rozpočtu počnúc rokom 2014, predložený návrh rozpočtu neobsahuje členenie na programy.
- e) Pri spracovávaní odborného stanoviska hlavného kontrolóra obce Harichovce k návrhu rozpočtu obce na roky 2019, 2020 a 2021 som postupoval v súlade a § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a Čl. 8 ods. 3 a Čl. 28 ods. 2 písm. a) Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Harichovce a na základe môjho posúdenia, dostupných a poskytnutých informácií, údajov a skutočností mne známych v čase spracovania stanoviska obecnému zastupiteľstvu v Harichovciach

**o d p o r ú č a m   s c h v á l i ť**

**r o z p o č e t   o b c e   H a r i c h o v c e   n a   r o k   2 0 1 9**

V Harichovciach dňa 17.12.2018

Patrik Hrobľák  
Hlavný kontrolór obce Harichovce